

上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会 第二十五次会议联合公报

2026 年 10 月 19 日至 20 日，上海合作组织（以下简称“上合组织”或“组织”）成员国政府首脑（总理）理事会第二十五次会议在杜尚别举行。

白俄罗斯共和国总理图尔钦、印度共和国国防部长辛格、伊朗伊斯兰共和国第一副总统阿雷夫、哈萨克斯坦共和国总理别克捷诺夫、中华人民共和国国务院总理李强、吉尔吉斯共和国第一副总理阿曼格利季耶夫、巴基斯坦伊斯兰共和国副总理兼外交部长达尔、俄罗斯联邦政府总理米舒斯京、塔吉克斯坦共和国总理拉苏尔佐达、乌兹别克斯坦共和国总理阿里波夫出席会议。

塔吉克斯坦共和国总统拉赫蒙会见上合组织各成员国代表团团长。

会议由塔吉克斯坦共和国总理拉苏尔佐达主持。

上合组织秘书长叶尔梅克巴耶夫、上合组织地区反恐怖机构执行委员会主任沙尔舍耶夫、上合组织实业家委员会轮值主席萨利耶夫、上合组织银行联合体理事会轮值主席诺加耶夫列席会议。

会议主办国客人蒙古国第一副总理兼经济发展部部长恩赫巴亚尔、土库曼斯坦副总理格尔季梅拉多夫列席会议。

各代表团团长高度评价吉尔吉斯共和国担任 2025 年至 2026 年上合组织轮值主席国期间所做工作，强调应有效落实 2026 年 9 月 1 日上

合组织比什凯克峰会达成的各项共识。各方表示将支持巴基斯坦伊斯兰共和国作为 2026 年至 2027 年上合组织轮值主席国的工作。

各代表团团长在友好务实的氛围中，就开展经贸、人文领域合作的方方面面，以及完善上合组织机制及其常设机构财务、运转问题进行了讨论。

值此上合组织成立 25 周年之际，各代表团团长重申，成员国将恪守《上合组织宪章》《上合组织成员国长期睦邻友好合作条约》《上合组织未来 10 年（2026—2035 年）发展战略》及上合组织各项国际条约与法规文件的宗旨与原则。

各方高度评价上合组织取得的成就和巨大的合作潜力，强调上合组织在巩固成员国睦邻友好、深化各领域合作方面发挥着积极作用。

各代表团团长重申，成员国始终遵循上合组织不针对其他国家和组织原则，主张和平解决争端，坚持对外开放，在兼顾各方利益基础上开展广泛国际合作。

各代表团团长重申，成员国将恪守《上合组织宪章》宗旨和原则，践行组织 25 年前成立时所确立的互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”。

各代表团团长强调，成员国尊重各国依据本国历史经验与民族特点，自主、民主选择政治、经济、社会和文化发展道路的权利。

各代表团团长强调，成员国将依托上合组织雄厚潜力与日益提升的国际影响力，继续开展建设性对话，深化多边伙伴关系。

各代表团团长指出，成员国将继续致力于维护地区和平、安全和稳定，实现可持续发展。

各代表团团长重申，推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体，以及根据“一个地球，一个家园，一个未来”理念开展对话具有重要现实意义。

各代表团团长强调，上合组织已成为具有威望的高效多边机构，是开展平等互利伙伴合作的有效机制，已构建起坚实法律基础，设立了常设机构、各领域合作机制、专家与务实工作平台以及非政府机构。

各代表团团长指出，上合组织取得的重大成果之一是同组织建立合作关系国家越来越多，组织合作领域持续拓展，国际影响力不断增强，同有关国家与多边机构的联系日益密切。

各代表团团长强调，上合组织为维护地区和平、安全、稳定，拓展经贸合作，深化人文交流作出重要贡献。

各代表团团长指出，上合组织为构建以联合国为核心的更加公正、平等、更具代表性的多极世界发挥着重要作用。

各代表团团长强调，成员国将致力于在本地区构建广泛、开放的经济空间，开展平等互利的合作，确保市场、供应链、结算支付、交通走廊、物流线路的有效运行以及投资、商品、服务和技术的流通，推动能源领域合作。各方注意到有意愿的成员国将就建立“大欧亚伙伴关系”倡议开展合作。

各代表团团长认为，上合组织积累的经验与不断增长的潜力，为组织迈入注重务实成果、提升互联互通水平、增强经济韧性、增进人民福祉的新阶段创造了条件。

一

各代表团团长指出，世界经济正经历深刻变革，面临碎片化、传统产业链供应链断裂、粮食与能源资源价格波动等风险挑战。

各代表团团长强调，成员国反对违反《联合国宪章》及其他国际法准则的单边强制措施，并指出，此类措施对实现全球经济增长和可持续发展目标造成负面影响。

各代表团团长重申，完善全球经济治理架构，基于国际公认原则和规则持续建设开放、透明、公正、包容、平等、非歧视的多边贸易体制意义重大。

各代表团团长主张改革和完善全球治理体系，包括制定相应的规则和准则，确保所有国家在全球治理中平等参与、平等决策、平等受益。各方强调，应加强发展中国家在国际经济和金融机构及其管理部门中的代表性、作用和发言权。

二

各代表团团长将经贸合作视为上合组织核心工作方向之一。各方指出，组织成立以来，已建立起由各主管部门、实业界、专家机构组成的多层次协作体系，通过多项长期规划与纲要，为深化务实合作创造了必要条件。

各代表团团长强调持续落实《上合组织未来 10 年（2026—2035 年）发展战略》《上合组织成员国多边经贸合作纲要》与《上合组织至 2030 年经济发展战略》的重要性，责成相关机制协调推进各项行动计划落地。为此，各方欢迎批准《〈上合组织成员国多边经贸合作纲要〉落实措施计划（2026—2030 年）》。

各代表团团长强调，成员国致力于继续加强贸易、工业、交通、能源、金融、投资、农业、海关、数字经济、创意产业、创新和高技术领域协作。各方高度重视广泛推广节能增效的相关措施。

白俄罗斯共和国、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦共和国、吉尔吉斯共和国、巴基斯坦伊斯兰共和国、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦共和国、乌兹别克斯坦共和国重申支持中华人民共和国提出的共建“一带一路”倡议，肯定各方为共同实施共建“一带一路”倡议，包括为促进“一带一路”与欧亚经济联盟建设对接所做工作。

各代表团团长提出，应深化银行与金融领域互利合作，交流信息与先进经验，为金融服务市场发展营造有利环境。

各代表团团长注意到于 2026 年 10 月 8 日至 10 日在孟买举行的上合组织中亚基础设施项目融资研讨会，以及在其框架内举行的上合组织首届亚洲经济对话，强调上述活动对发展投融资务实合作具有重要意义。

各代表团团长重申，有关成员国将继续开展合作，逐步扩大本币结算份额。

各代表团团长注意到有关成员国为完善金融基础设施所作努力。

考虑到现有多边区域金融机构与投资平台潜力，各方强调发展融资十分重要，包括为可持续发展项目募集长期且可及的融资。

各代表团团长肯定有关成员国就成立上合组织开发银行取得的进展，强调持续推进该项工作的重要性。

各代表团团长认为，需要继续营造稳定透明、可预期的贸易环境，持续简化贸易流程，扩大双边货物与服务贸易规模，优化贸易结构。

各代表团团长重申，将发展数字服务、无纸化贸易和电子商务，拓展电子单证数据交换，重视电商消费者权益保护，研究商事争议在线解决机制。

各代表团团长主张扩大全方位经济合作，进一步改善投资营商环境，大力支持合资企业与投资项目，交流各国监管法规与投资者扶持政策信息，包括拓展上合组织经济优惠政策库，搭建专业电子平台。

各代表团团长高度评价上合组织实业家委员会和银行联合体为推动务实合作、促进项目提案交流以及开展信贷与投资合作发挥的作用，认为定期举办工商论坛、展会与投资洽谈会对实业界建立直接联系具有重要意义。

各代表团团长强调，中小微企业在创造就业、带动区域发展、增强经济韧性方面发挥着重要作用。各方主张就支持企业经营活动的相关举措进一步开展合作。

各代表团团长指出，创新对上合组织成员国在数字时代保持经济竞争力尤为重要，支持落实相关倡议，发展上合组织初创企业生态系统，

推动初创企业融入国际供应链。各方认为，应促进上合组织成员国创新集群数字技术领域能力建设。

各代表团团长认为，应推动联合研发与职业培训，继续研究中小微企业建立和开展合作的可能性。

各代表团团长主张深化协作，推广创意产品与服务，实施具有竞争力的项目。为此，各代表团团长欢迎设立发展创意经济特别工作组。

各代表团团长认为，产业合作是实现经济多元化、巩固产业链、创造新就业岗位的重要条件。各方指出，行业展会与商务平台对拓展该领域务实合作具有重要作用。

各代表团团长重申，成员国将继续就经济园区、工业园区和科技园区建设交流相关经验，共同打造生产项目、实现合作产业链本地化，推广先进技术。

各代表团团长批准了《上合组织成员国工业领域投资项目数据库条例》。

各代表团团长将产业数字化转型列为优先事项，包括应用人工智能解决方案，以及发展绿色产业。

各代表团团长将农业可持续发展和保障粮食安全视为合作优先方向之一。各方计划扩大农产品贸易合作，在农产品加工、农机制造、育种和种业合作、数字化与智慧农业领域深化协作，包括建立电子平台并支持高技术联合项目。

各代表团团长高度重视保障动植物卫生检疫安全，以预防和应对跨境动物疫病，保障食品安全及其供应稳定，将推动主管部门加强合作和信息交流，并在上述领域共同举办活动。

各代表团团长认为，上合组织应继续同包括联合国专门机构在内的专业国际组织开展合作，举办农业论坛、展会、培训和联合研究，提升农业生产效率。

各代表团团长认为，发展公路、铁路、航空和多式联运，加强物流中心与交通基础设施建设，是上合组织经济议程最重要方向之一。

各代表团团长强调，充分释放上合组织地区过境运输潜力，提高交通走廊通行能力具有重要意义。

各代表团团长认为，应继续维护成员国技术主权，确保能源安全和能源市场稳定，构建使用多种能源的多元化能源体系。

各代表团团长强调，上合组织成员国致力于在能源领域拓展务实合作，包括实施联合研究项目、开发地区国家水电领域潜力、建设能源基础设施、促进投资及科技合作、引进先进能源技术、培养专业人才及交流经验。

各代表团团长高度评价成员国海关部门工作成果，指出各方在信息交换、完善海关管理、人员培训以及缉私方面开展多年合作，积累了丰富经验。

各代表团团长重申，将继续推进海关手续数字化，实行“单一窗口”“智慧海关”机制，开展货物与运输工具信息电子交换，完善风险管理系统和原产地证书电子核验。

各代表团团长指出，标准化、计量、合格评定和技术监管对于减少贸易技术壁垒、简化贸易流程意义重大。该领域合作应致力于提升产品质量与安全，加强标准数字化和合格评定流程数字化领域信息与经验交流。

各代表团团长认为，维护公平竞争、完善反垄断监管是市场可持续发展的重要条件。各方将进一步加强执法、商品市场分析方面的经验交流。

各代表团团长指出，准确的统计信息对于研判经济社会形势、制定决策十分重要，各方将深化统计部门合作，交流统计工作数字化的方法与经验。

各代表团团长强调，近年来数字化转型已成为上合组织重要合作方向，应缩小成员国间的数字鸿沟，提升包括偏远地区居民在内的广大民众、企业获取数字服务的能力。

各代表团团长认为，数字化转型的同时必须加强信息安全，保障数字基础设施可靠和数据安全，并提升数字素养。

各代表团团长指出，应充分考虑各国根据本国法律平等使用互联网权利。

各代表团团长认为，开展科技对话、促进知识与最佳实践的国际交流、加强人员培训、开展联合科研和技术合作、加大人才扶持、交流科研资助与创新项目相关信息十分重要。

各代表团团长强调，增进民众福祉是合作的最重要目标之一。成员国将就落实国家减贫与社会扶持项目交流经验。

三

各代表团团长指出，人文合作是促进相互信任、睦邻友好、民心相通的重要基础。各方将丰富人文合作议程，扩大各类机构、专业团体、地方及社会组织之间的直接联系。

各代表团团长重申，保护文化多样性与历史遗产意义重大，举办艺术节、展览、文化日、电影周及联合电影节，开展文艺交流，以及博物馆、图书馆、剧院等文化机构之间的合作，能够进一步凝聚人心。

各代表团团长重申，成员国将继续举办文化活动，交流包括非物质文化遗产在内的文化遗产修复与保护经验，合作打击非法挖掘古迹和文物贩运。

各代表团团长支持在博物馆、图书馆及文化遗产保护领域推广应用数字技术和人工智能。

各代表团团长认为，教育是成员国长远发展与增进相互理解的根基，欢迎扩大校际交往和包括青年研究人员在内的学术交流，共同制定教育合作计划，举办各类会议与学术研讨。各方高度重视办好上合组织大学，吸纳更多国家参与，培养成员国经济发展急需的专业人才。

各代表团团长指出，要依托现代信息通信与多媒体技术发展线上教育，就提升教育质量交流经验。

各代表团团长强调，应确保全面、平等和公平获取信息通信技术。

各代表团团长指出，必须建设现代化、可持续的数字基础设施，包括建立数据处理中心、高算力设施，以及人工智能技术研发应用基础设施，并加强相关知识和经验交流。各代表团团长强调，在尊重国家利

益和坚持和平利用科技原则前提下，成员国平等获取人工智能技术十分重要。

各代表团团长主张进一步深化卫生领域合作，包括紧急医疗救助、卫生防疫监测、药物与疫苗研发、发展传统（民间）医学、保障食品安全以及专业人才培养。各方认为主管部门应密切协作，及时交换信息，开展联合科研。

各代表团团长强调，推进医疗数字化，交流现代医疗技术与先进诊疗方法，包括就移动实验室应用和应对卫生防疫风险交流经验十分重要。

各代表团团长强调，上合组织成员国在环境保护、生物多样性保护、维护生态安全、合理利用自然资源、应对包括山地生态破坏以及冰川加速消融等气候变化不利影响等领域继续共同开展工作具有现实意义。

各代表团团长注意到，自然灾害和技术性事故风险不断上升，主张提升上合组织灾害预防和应急处置能力，强调应进一步加强应对大规模紧急情况的协同联动。

各代表团团长重申，妇女全面积极参与成员国经济、社会、科技、文化生活和公共事业十分重要，强调应继续开展合作、交流经验，赋能妇女发展，支持女性创业，提升妇女专业技能，并为有关倡议落地创造有利条件。

各代表团团长将推动定期举办妇女论坛、大会及交流活动，进一步推动成员国国家机关、社会团体及其他相关机构深化合作。

各代表团团长重申，保障和维护妇女儿童合法权益，拓宽妇女儿童获取优质教育、医疗和社会救助的渠道，巩固家庭制度具有重要意义。各代表团团长高度评价民间外交机构在增进成员国民众相互理解与信任，巩固睦邻关系方面的重要贡献，将继续推动民间外交机构发展，包括扩大联系与交往、举办相关活动。

各方欢迎于 2026 年 11 月 20 日在新德里举办上合组织文明论坛。

各代表团团长强调，应推动偏远地区、农村和山区可持续发展，完善地方基础设施，引入现代数字方案和技术，为旅游业、中小企业和边境贸易发展创造有利条件。

各代表团团长认为，应塑造民众对上合组织工作、宗旨、务实成果与合作潜力全面客观的认知，欢迎媒体、政府新闻部门和专业记者团体开展交流。

各代表团团长指出，青年对促进成员国长期可持续发展、进一步深化上合组织合作具有特殊作用，致力于为激发青年一代潜力创造有利条件，支持青年创业与初创企业、科技创新和志愿活动，相互借鉴促进青年就业方面的经验，扩大文化、教育与体育交流。

各代表团团长指出，体育能进一步增强凝聚力，欢迎成员国主管部门、体育组织之间进一步开展合作。

各国代表团团长支持举办联合体育活动，包括举办由感兴趣的成员国参与的“上合组织开放杯”国际体育赛事，密切运动员、教练员和专业人员间的交流，分享体育发展与大型赛事筹办领域的经验和先进实践。

各代表团团长认为，应依托上合组织地区丰富历史文化遗产与多样自然资源，深化旅游互利合作，支持旅游企业建立直接联系，吸引旅游投资和推进旅游服务数字化。

各代表团团长支持积极提名上合组织旅游和文化之都，举办主题庆典、展览及实施其他联合项目。

各代表团团长指出，上合组织经济智库联盟及其他专家分析平台为提升组织经贸合作水平、研提专业建议发挥着重要作用。

四

各代表团团长重申，上合组织将继续在平等与相互尊重基础上同各国及国际组织开展协作。各方指出，上合组织成立 **25** 年来，对外交往范围显著扩大，国际合作不断加强，在多边国际体系中确立了自身地位。

各代表团团长指出，进一步完善上合组织运作机制具有重要意义，包括完善条约法律基础、协作机制以及常设机构运作。各代表团团长强调，应依据已签署的协定和通过的决议，为新建机构和常设机构夯实法律和制度框架，保障其启动有关工作。

五

各代表团团长重申，将继续把上合组织打造成为互信、睦邻、平等合作、共同发展的平台。

各代表团团长相信，在杜尚别举行的此次上合组织成员国政府首脑（总理）理事会会议，将成为上合组织迈入务实合作新阶段的重要里

程碑。上合组织 **25** 年来积累的成果、制度经验以及成员国间的共同利益，将为组织长远目标的落实奠定坚实基础。

各代表团团长对塔吉克斯坦共和国成功举办上合组织成员国政府首脑（总理）理事会第二十五次会议，以及给予各方的热情接待表示感谢。

上合组织成员国政府首脑（总理）理事会下一次会议将于 **2027** 年在乌兹别克斯坦共和国举行。